



SERVIZIO FARMACIE

SETTORE VI FINANZE E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura aperta per la fornitura ordinaria di medicinali, parafarmaci e altri generi vendibili nelle farmacie comunali di Pordenone, Cordenons, Sacile e San Vito al Tagliamento - Indizione gara di appalto

N. det. 2017/0003/16

N. cron. 3039, in data 07/12/2017

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e programmazione

Premesso che la vigente dotazione organica del personale e gli ordini di servizio a suo tempo emanati, demandano a questo Servizio compiti e responsabilità inerenti la gestione delle farmacie comunali, nell'ambito delle iniziative e della programmazione definita per il corrente esercizio;

Richiamato:

1. il decreto Sindacale n.31 del 18 ottobre 2016 con il quale è stato conferito , tra l'altro, alla Dott.ssa Sabrina Paolatto l'incarico dirigenziale relativo al Settore VI "Finanze e programmazione economica" dal 1° novembre 2016 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;
2. la determinazione dirigenziale n. 1296 del 04.08.2016 con la quale è stato confermato al dipendente Dott. Mirco Martini l'incarico di posizione organizzativa dell' Unità operativa complessa "Farmacie" del Settore VI "Finanze e programmazione economica dal 1° novembre 2016 e fino al 31 dicembre 2017;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 13 febbraio 2017, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e della nota integrativa";

Richiamata altresì la deliberazione della Giunta comunale n. 60 del 15 marzo 2017 con oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2017-2019 – art. 169 del decreto legislativo n. 267/2000 (testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e Piano della Prestazione (Performance) - art. 6, comma 2 lettera a), della L.R. 16/2010".



Presupposti di fatto

Atteso che il Comune di Pordenone è titolare di tre farmacie per le quali deve reperire prodotti farmaceutici e parafarmaceutici presso fornitori specializzati, al fine di garantire la loro funzionalità, l'efficienza e l'economicità del servizio, nonché il rispetto rigorose delle norme, che disciplinano l'esercizio delle farmacie sul territorio;

Atteso che, con lo scopo di razionalizzare il sistema di gestione della farmacie comunali, il Comune di Pordenone ha proposto ai comuni di Cordenons, Sacile e San Vito al Tagliamento di svolgere la funzione di ente capofila per lo svolgimento della gara d'appalto per l'individuazione dei soggetti a cui affidare l'approvvigionamento di farmaci e parafarmaci in ottemperanza alla normative in vigore in materia di appalti;

Richiamata la Convenzione stipulata tra i Comuni di Pordenone, Cordenons, Sacile e San Vito al Tagliamento stipulata in data 28 settembre 2015 con la quale si delega al Comune di Pordenone l'esercizio delle funzioni di ente capofila – stazione appaltante nella gestione della gara per la fornitura di farmaci e parafarmaci per le farmacie comunale di cui sono titolari;

Dato atto che le farmacie comunali costituiscono un presidio sanitario essenziale che deve assicurare il servizio fondamentale della dispensazione di farmaci ai cittadini residenti nelle rispettive zone di insediamento;

Riscontrata la necessità di provvedere al reperimento di nuovi fornitori al fine di garantire la continuità del servizio;

Presupposti di diritto

Richiamato il Decreto Legislativo 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";

Richiamato il Decreto Legislativo 30.12.1992 n°538 "Attuazione della direttiva 92/25/CEE riguardante la distribuzione all'ingrosso dei medicinali per uso umano";

Motivazione

Considerata, pertanto, l'obbligatorietà di procedere attraverso una gara d'appalto nel rispetto delle norme sopra citate, per individuare i fornitori cui affidare l'approvvigionamento ordinario delle merci;

Precisato che è stato accertato che alla data del 10/11/2017 non sono attive convenzioni stipulate da Consip s.p.a. aventi ad oggetto la fornitura che si intende affidare, né che la stessa è presente nella vetrina del mercato elettronico;

Atteso che le trattative intercorse tra Organizzazioni di categoria e Ministeri competenti per una riforma della remunerazione della filiera distributiva del farmaco costituiscono un elemento di incertezza e consigliano di procedere ad una gara che abbia una durata di un solo anno eventualmente rinnovabile;

Considerato che i Comuni di Cordenons, Sacile e San Vito al Tagliamento, così come il Comune di Pordenone, stanno provvedendo a rinnovare la convenzione per la gestione in forma associata della procedura di approvvigionamento dei farmaci per le rispettive farmacie sopra citata che individua il



Comune di Pordenone

Comune di Pordenone come ente capofila e che procederanno, conseguentemente, a prenotare la spesa per le forniture nei rispettivi bilanci;

Ritenuto pertanto di indire una procedura aperta per l'affidamento della fornitura ordinaria di farmaci e parafarmaci per le farmacie comunali aderenti alla convenzione a partire presumibilmente dal 22 aprile 2018 fino 22 aprile 2019 rinnovabile per un anno;

Ricordato per le Specialità medicinali di classe a)

- Che Il D.L. 31.05.2010 n. 78 (Suppl. Ord.n. 114/L alla G.U. n. 125 del 31.05.2010, convertito con L. n 122 del 30.07.2010, in S.O. alla G.U. n. 176 del 30.07.2010) ha rideterminato le quote di spettanza dei grossisti e dei farmacisti sul prezzo di vendita al pubblico delle specialità medicinali di classe a), nella misura del 3% per i grossisti e del 30,35% per cento per i farmacisti, che deve intendersi come quota minima a questi spettante.
- Che a seguito della La Determinazione AIFA 7.02.2012 (in G.U. n. 33del 9.02.2012), modificata in data 27.02.2012 in G.U. n. 50 del 29.02.2012), le quote di spettanza dovute al farmacista e al grossista sono rideterminate rispettivamente nella misura del 29,69% e del 2,93% sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'IVA, per la durata di sei mesi a decorrere dal 1° marzo 212.
- Che la quota di spettanza per l'azienda farmaceutica rimane fissata al 66,65%. Il grossista nella cessione al farmacista applica un valore pari al 69,58%.
- Che le quote di spettanza dovute al farmacista e al grossista, in applicazione dello sconto saranno rispettivamente pari al 29,77% e al 2,94% sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'IVA. Tali quote devono essere considerate come quote minime nel caso dei medicinali equivalenti, a cui si deve aggiungere l'ulteriore quota dell'8% ridistribuita secondo le regole di mercato, anch'essa da scontare in proporzione alla sua ripartizione tra farmacisti e grossisti.

Richiamate le norme generali sulla formazione dei prezzi dei medicinali e delle quote di spettanza della filiera distributiva dei farmaci;

Atteso che, per effetto della competizione tra fornitori, i grossisti rinunciano ad una parte della percentuale loro riservata dalla legge in favore delle farmacie incrementando gli sconti loro riservati dalla legge e rendendo quindi utile sotto l'aspetto economico il ricorso ad una gara per ottenere la migliore condizione economica per l'Amministrazione;

Ritenuto opportuno procedere all'aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso come previsto dall'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che le Farmacie Comunali sono attualmente gestite sulla base dei rispettivi Regolamenti per il servizio farmaceutico comunale, che prevedono che i Direttori delle Farmacie effettuino gli ordinativi di medicinali e di altri prodotti di vendita;

Considerato che:

- l'importo annuo complessivo dell'appalto di tutte le amministrazioni aderenti all'accordo, è di € 4.370.000,00 oltre all'IVA di legge;



Comune di Pordenone

- che un solo fornitore non può materialmente disporre di tutte le referenze che necessitano alle farmacie e che è d'uso nelle farmacie tenere più fornitori per il pronto reperimento di prodotti non disponibili presso il fornitore principale;
- che da oltre tempo il fenomeno dell'esportazione di farmaci verso paesi europei maggiormente remunerativi, ha determinato una carenza cronica di molti medicinali anche di importanza vitale;

Ritenuto, anche sulla base delle considerazioni di cui ai punti precedenti di suddividere la fornitura in più lotti con il fine di avere a disposizione il numero più vasto possibile di referenze e di poter reperire i farmaci mancanti;

Ritenuto pertanto:

- di suddividere in tre lotti e nelle seguenti proporzioni: 50% il primo lotto, 30% per secondo lotto e 20% per il terzo;
- di assegnare la fornitura per un anno, rinnovabile, in quanto sono pendenti modifiche normative che potrebbero modificare le regole attuali sulle quote di spettanza della filiera distributiva, con i seguenti importi:

LOTTI	Importo
Lotto1	€ 2.185.000,00
Lotto2	€ 1.311.000,00
Lotto3	€ 874.000,00
Totale fornitura annuale	€ 4.370.000,00

- Che la fornitura, suddivisa in lotti per singola amministrazione è riepilogata nella seguente tabella:

Comune	Importo complessivo dell'appalto.	Lotto 1	Lotto 2	Lotto 3
Cordenons	€ 570.000,00	€ 285.000,00	€ 171.000,00	€ 114.000,00
Pordenone	€ 1.850.000,00	€ 925.000,00	€ 555.000,00	€ 370.000,00
Sacile	€ 1.000.000,00	€ 500.000,00	€ 300.000,00	€ 200.000,00
San Vito al Tagliamento	€ 950.000,00	€ 475.000,00	€ 285.000,00	€ 190.000,00
Totale Fornitura	€ 4.370.000,00	€ 2.185.000,00	€ 1.311.000,00	€ 874.000,00

Visto il capitolato, facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Vista la relazione tecnica del dirigente delle farmacie allegata alla presente determinazione;

Riferimenti normativi generali

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il D.Lgs. 50/2016;



Attestata, ai sensi dell'art. 147/bis del decreto legislativo 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa

DETERMINA

Lette e richiamate in toto le premesse;

1 - di esperire una gara di appalto per l'aggiudicazione della fornitura ordinaria dei prodotti farmaceutici e parafarmaceutici necessari per le tre Farmacie Comunali per il periodo 22/04/2018-22 aprile 2019, eventualmente rinnovabile per un altro anno;

2 - di approvare il capitolato facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

3 di approvare la relazione tecnica allegata;

4 di approvare lo schema di contratto allegato;

5 - di precisare l'ammontare totale dell'appalto per due anni è di Euro 8.740.000,00;

6 di precisare che la somma annuale dell'appalto pari ad € 4.370.000,00, eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno, è suddivisa in tre lotti rispettivamente dell'importo di Euro 2.185.000,00 (CIG 7310202985) Euro 1.311.000,00(CIG 731023331C) e di Euro 874.000,00 (CIG 731025339D) IVA esclusa;

7 di dare atto che la parte dell'appalto riguardante il Comune di Pordenone è di Euro 1.850.000,00;

8 di dare atto che la parte di fornitura riguardante i Comuni aderenti alla Convenzione trova copertura nei rispettivi bilanci;

9 - di procedere all'aggiudicazione dei tre lotti mediante procedura aperta da esperire secondo il criterio dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 ovvero a favore dell'offerta più bassa;

10 - di impegnare la spesa presunta per il Comune di Pordenone per il primo anno (22-04/2018-22/04/2019) di Euro € 2.072.000,00 I.V.A. inclusa, nel seguente modo:

- Lotto 1 euro 691.000,00

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
14	04	1	03	14041306	2018	2018/469

- Lotto 1 euro 345.000,00

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
14	04	1	03	14041306	2019	2019/102



Comune di Pordenone

- Lotto 2 euro 414.400,00

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
14	04	1	03	14041306	2018	2018/470

- Lotto 2 euro 207.200,00

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
14	04	1	03	14041306	2019	2019/103

- Lotto 3 euro 276.267,00

Titolo	Funzione	Servizio	Intervento	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
14	04	1	03	14041306	2018	2018/471

- Lotto 3 euro 138.133,00

Titolo	Funzione	Servizio	Intervento	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
14	04	1	03	14041306	2019	2019/104

11 – di precisare che i codici CIG derivati verranno richiesti da ogni Amministrazione, ciascuna per la sua parte di competenza, in sede di aggiudicazione;

12 – di impegnare per l'esperimento della gara la somma di € 800,00 per il pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza sui Contatti Pubblici come di seguito specificato:

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Conto	Impegno	Esigibilità
14	04	1	03	14041330 "Servizi amministrativi"	U.1.03.02.16.000	2017/4276	2017

12 – di attestare, ai sensi dell'art. 147/bis del decreto legislativo 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Pordenone, 07 dicembre 2017

Il responsabile
SABRINA PAOLATTO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SABRINA PAOLATTO

CODICE FISCALE: PLTSRN71C57I403G

DATA FIRMA: 07/12/2017 18:28:37

IMPRONTA: CA8CEF66270FCEED9E6F9E6AA1EED7121DE150D14F9E0986C974F27F521EF542
1DE150D14F9E0986C974F27F521EF54283FA497488EC5E716AE02CC9F91C9939
83FA497488EC5E716AE02CC9F91C99398C6C36C70FB2386F4691B33F0E85240F
8C6C36C70FB2386F4691B33F0E85240FDBB11DEAB59877B2027673ABB13144EF